

FECHA: 11 DE OCTUBRE DE 2021

Comunicación de Involucramiento- CoE





- **Resumen Ejecutivo**

CARTA COMPROMISO

Declaración de la máxima autoridad expresando su apoyo continuo a los Diez Principios del Pacto Global de Naciones Unidas, con firma digital.

DM Quito, octubre 11 de 2021

A nuestras partes interesadas:

Me complace confirmar que la Comisión Metropolitana de lucha Contra la Corrupción – Quito Honesto, reafirma su respaldo a los Diez principios del Pacto Global de las Naciones Unidas en las áreas de los derechos humanos, el trabajo, el medioambiente y la anticorrupción.

En esta Comunicación de Involucramiento bianual, describimos nuestras acciones para mejorar continuamente la integración del Pacto Global y sus principios a nuestra estrategia de negocios, cultura y operaciones diarias.

También nos comprometemos a compartir esta información con nuestras partes interesadas a través de nuestros principales canales de comunicación.

Atentamente,

Alex Patricio Chambers Mejía

DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN Y PROCESOS

QUITO HONESTO

INFORME

COMUNICACIÓN DE INVOLUCRAMIENTO

I. RESUMEN EJECUTIVO

Mediante Resolución de Alcaldía N°. A065, del 20 de agosto de 2002, la Comisión Metropolitana de Lucha Contra la Corrupción fue creada para prevenir y erradicar cualquier forma de corrupción en todas las dependencias del Municipio de Quito, empresas públicas metropolitanas, corporaciones y organismos en los que el Municipio tuviere acciones, bienes, derechos o intereses.

Sin embargo, por su importancia, a través de la Ordenanza Metropolitana No. 0116 de 11 de marzo del 2004, se la instituyó como Unidad Especializada de la más alta jerarquía, dotada de autonomía e independencia económica, política y administrativa, que actuará en representación de la ciudadanía del Distrito. Ejerce su acción en el Municipio del Distrito Metropolitano de Quito, empresas metropolitanas y corporaciones, así como en las dependencias y organismos en los que el Municipio tuviere acciones, bienes, derechos o intereses.

A partir del año 2004, la Comisión adoptó el nombre de “Quito Honesto”, para evitar confusiones con la entonces Comisión de Control Cívico de la Corrupción y por ser un nombre corto con un mensaje positivo.

El 29 de marzo de 2019, mediante la Ordenanza Metropolitana 001, entró en vigor el Código Municipal para el Distrito Metropolitano de Quito, mismo que recopila las Ordenanzas Metropolitanas vigentes y los consolida en un solo cuerpo normativo. El Título VI del Código Municipal recoge todo lo referente a la Comisión (Ordenanza 0116).

II. JUSTIFICACIÓN

El motivo que llevó a Quito Honesto a comprometerse con Pacto Global y sus Diez Principios, fue el cumplir con su propio objetivo de desplegar las medidas necesarias para prevenir, investigar, identificar e individualizar las acciones u omisiones que implicaren corrupción, así como para difundir los valores y principios de transparencia en el manejo de los asuntos públicos en todas las dependencias municipales del Distrito Metropolitano de Quito, sus empresas y corporaciones.

Procurar erradicar la corrupción y combatir la impunidad, a efectos de que en la administración municipal se mantengan siempre los principios de ética y servicio público.

III. DERECHOS HUMANOS

PRINCIPIO 1:

“Las organizaciones deben apoyar y respetar la protección de los derechos humanos fundamentales, reconocidos internacionalmente, dentro de su ámbito de influencia”.

PRINCIPIO 2:

“Las organizaciones deben asegurarse de no ser cómplices en la vulneración de los Derechos Humanos”.

1. COMPROMISO

La Comisión Metropolitana de Lucha Contra la Corrupción – Quito Honesto (en adelante Quito Honesto), apoya y respeta la protección de los derechos humanos fundamentales, reconocidos internacionalmente, dentro de su ámbito de influencia.

Por otra parte, asegura no ser cómplices en la vulneración de los Derechos Humanos.

2. SISTEMAS

Todos los procesos internos de Quito Honesto cumplen con el compromiso adquirido en relación con estos principios.

3. ACTIVIDADES

Todas las actividades de Quito Honesto descritas en el capítulo VI de este informe, demuestran el compromiso adquirido en relación con estos principios.

4. INDICADORES

La medición de resultados de la gestión de Quito Honesto se describe en sus informes de rendición de cuentas de 2019 y 2020, a través del siguiente enlace:

<http://www.quitohonesto.gob.ec/index.php/rendicion-de-cuentas-p>

IV. ESTÁNDARES LABORALES

PRINCIPIO 3:

“Las organizaciones deben apoyar la libertad de afiliación y el reconocimiento efectivo del derecho a la negociación colectiva”.

PRINCIPIO 4:

“Las organizaciones deben apoyar la eliminación de toda forma de trabajo forzoso o realizado bajo coacción”.

PRINCIPIO 5:

“Las organizaciones deben apoyar la erradicación del trabajo infantil”.

PRINCIPIO 6:

“Las organizaciones deben apoyar la abolición de las prácticas de discriminación en el empleo y la ocupación”.

1. COMPROMISO

Quito Honesto se adhiere y cumple estrictamente con estos 6 principios.

2. SISTEMAS

Todos los procesos internos de Quito Honesto cumplen con el compromiso adquirido en relación con estos principios.

3. ACTIVIDADES

Todas las actividades de Quito Honesto descritas en el capítulo VI de este informe, demuestran el compromiso adquirido en relación con estos principios.

4. INDICADORES

La medición de resultados de la gestión de Quito Honesto se describe en sus informes de rendición de cuentas de 2019 y 2020, a través del siguiente enlace:

<http://www.quitohonesto.gob.ec/index.php/rendicion-de-cuentas-p>

MEDIO AMBIENTE

PRINCIPIO 7:

“Las organizaciones deberán mantener un enfoque preventivo que favorezca el medio ambiente”.

PRINCIPIO 8:

“Las organizaciones deben fomentar las iniciativas que promuevan una mayor responsabilidad ambiental”.

PRINCIPIO 9:

“Las organizaciones deben favorecer el desarrollo y la difusión de las tecnologías respetuosas con el medioambiente”.

1. COMPROMISO

Quito Honesto se adhiere y cumple con estos 3 principios.

2. SISTEMAS

Todos los procesos internos de Quito Honesto cumplen con el compromiso adquirido en relación con estos principios.

3. ACTIVIDADES

Todas las actividades de Quito Honesto descritas en el capítulo VI de este informe, demuestran el compromiso adquirido en relación con estos principios.

4. INDICADORES

La medición de resultados de la gestión de Quito Honesto se describe en sus informes de rendición de cuentas de 2019 y 2020, a través del siguiente enlace:

<http://www.quitohonesto.gob.ec/index.php/rendicion-de-cuentas-p>

ANTICORRUPCIÓN

PRINCIPIO 10:

“Las organizaciones deben trabajar contra la corrupción en todas sus formas, incluidas extorsión y soborno”.

1. COMPROMISO

El compromiso de Quito Honesto en relación con este principio 10 se da mediante el cumplimiento de sus objetivos establecidos en el Código Municipal vigente:

Art. I.2.170.- Objetivo general. - La Comisión Metropolitana de Lucha contra la Corrupción desplegará las medidas necesarias para prevenir, investigar, identificar e individualizar las acciones u omisiones que implicaren corrupción, así como para difundir los valores y principios de transparencia en el manejo de los asuntos públicos en todas las dependencias municipales del Distrito Metropolitano, sus empresas y corporaciones.

Art. I.2.171.- Objetivos específicos. - La Comisión tendrá los siguientes objetivos específicos:

1. Prevenir actos o manifestaciones de corrupción en el desenvolvimiento de las actividades del Municipio Metropolitano de Quito, sus dependencias, organismos por él establecidos o en los que mantenga vinculación administrativa; investigar, verificar y dar trámite al pedido de sanciones, ante cualquier acto de corrupción; luchar contra la impunidad; formular observaciones encaminadas a lograr que los procesos de la administración municipal siempre sean transparentes; solicitar, particularmente, la

rendición de cuentas de los directivos; garantizar el derecho de la ciudadanía al acceso a la información; recibir y tramitar las denuncias que se presentaren.

2. Receptar, tramitar e investigar denuncias sobre actos que puedan suponer corrupción administrativa o financiera, atribuibles a los miembros del Concejo; a funcionarios, empleados y trabajadores del Municipio del Distrito Metropolitano de Quito, así como a personas particulares involucradas en los hechos que se investigaren o que se conocieren por cualquier medio; y, de encontrar indicios de responsabilidad penal en las referidas investigaciones, pondrá sus conclusiones, por medio de la autoridad municipal respectiva, en conocimiento de la Fiscalía General del Estado, de la Contraloría General del Estado o del órgano jurisdiccional competente, de conformidad con la Ley;

3. La Comisión se ocupará preferentemente de las denuncias sobre casos de peculado, cohecho, extorsión, concusión, agiotismo, fraudes en manejos financieros y acciones fraudulentas en general y otras similares que afectaren o intenten afectar los recursos del Municipio o de las empresas y corporaciones municipales u otras entidades en las que el Municipio tuviere acciones o intervención de los que fuere parte el indicado Municipio Metropolitano de Quito, incluidas aquellas en las que participare el sector privado.

2. SISTEMAS

Todos los procesos internos de Quito Honesto cumplen con el compromiso adquirido en relación con estos principios.

3. ACTIVIDADES

Con base en sus competencias, la Comisión Metropolitana de Lucha Contra la Corrupción ha venido trabajando en diferentes proyectos orientados a:

- Prevenir el cometimiento de presuntos actos de corrupción.
- Investigar las denuncias sobre presuntos actos de corrupción realizados por servidores del Municipio del Distrito Metropolitano de Quito (MDMQ).

A continuación, se detallan los proyectos con las acciones realizadas y metas alcanzadas por la Comisión durante el período 2019 - 2020, para combatir la corrupción en el Municipio del Distrito Metropolitano de Quito.

PROYECTO ANÁLISIS Y PREVENCIÓN DE POSIBLES ACTOS DE CORRUPCIÓN EN LAS DEPENDENCIAS DEL MDMQ

OBJETIVO. - Prevenir el cometimiento de posibles actos de corrupción a través de la implementación de acciones que fomenten la transparencia en las entidades municipales, la participación ciudadana y el control social.

METAS 2019

1. Elaborar el 100% de matrices de los mapas de vulnerabilidades detectadas en los procesos analizados y priorizados en el año 2019.
2. Difundir a 2500 funcionarios / servidores del MDMQ, el código de ética en el 2019.
3. Conformar una red ciudadana metropolitana de transparencia y control social.
4. Verificar al 100% de entidades obligadas del MDMQ sobre cumplimiento de los artículos 7 y 12 de la LOTAIP respectivamente.
5. Meta 5.- Verificar el cumplimiento del proceso de rendición de cuentas del 100% de sujetos obligados (autoridades de elección popular, entidades municipales y medios de comunicación).
6. Desarrollar seis temas que formaran parte de las guías multimedia de la comisión.
7. Identificar en el 100% de los procesos de contratación pública realizados por el MDMQ y sus entidades desde el 2015 la recurrencia en contratación de proveedores y/o en el objeto de las contrataciones realizadas.
8. Identificar 100% de procesos y vulnerabilidades más coincidentes / recurrentes del trabajo realizado en la comisión hasta diciembre de 2018.

RESULTADOS 2019

1. Se elaboró el 100% de matrices de los mapas de vulnerabilidades detectadas en los procesos analizados y priorizados en el año 2019.
2. Se difundió a 2.510 funcionarios / servidores del MDMQ, el código de ética en el 2019.
3. Se cumplieron todas las actividades programadas para la conformación de la red ciudadana metropolitana, sin embargo, no se concretó su conformación.
4. Se verificó al 100% de entidades obligadas del MDMQ sobre cumplimiento de los artículos 7 y 12 de la LOTAIP respectivamente.
5. Se verificó el cumplimiento del proceso de rendición de cuentas del 100% de sujetos obligados.
6. Se desarrollaron tres de los seis temas previstos y que forman parte de las guías multimedia de la comisión, debido a que por optimización de recursos.
7. Se identificó en el 100% de los procesos de contratación pública realizados por el MDMQ y sus entidades desde el 2015 la recurrencia en contratación.

8. Se identificó el 100% de procesos y vulnerabilidades más coincidentes / recurrentes del trabajo realizado en la Comisión hasta diciembre de 2018.

METAS 2020

1. Difundir a 2.500 funcionarios / servidores el Código de Ética del MDMQ en el 2020.
2. Analizar el 100% de procesos de contratación pública realizados por las entidades del MDMQ en el 2019, a fin de determinar los tipos y niveles de recurrencias.
3. Elaborar el 100% de matrices de los mapas de vulnerabilidades detectadas en los procesos analizados y priorizados en el 2020.
4. Verificar al 100% de sujetos del MDMQ obligados al cumplimiento del proceso de rendición de cuentas.
5. Verificar al 100% de entidades del MDMQ obligadas al cumplimiento de los artículos 7 y 12 de la LOTAIP.
6. Difundir al 100% de entidades del MDMQ los hallazgos coincidentes en los procesos de contratación que han sido sujeto de análisis en el 2019.
7. Analizar el 100% de procesos de contratación pública seleccionados y/o designados de las entidades municipales contratantes.
8. Contar en el 100% de procesos seleccionados por la Comisión con el acompañamiento de miembros de la Red Ciudadana Metropolitana.
9. Elaborar para el 100% de situaciones identificadas por la Comisión, propuestas orientadas a prevenir, mitigar o eliminar el cometimiento o posible cometimiento de presuntos actos de corrupción en el MDMQ.

RESULTADOS 2020

1. Difusión del Código de Ética a 2658 servidores y funcionarios municipales.
2. Aprobación de la Metodología para la identificación de modalidades, tipos y porcentajes de recurrencia en Procesos de Contratación Pública. Estructura de una Propuesta de prácticas para mitigar recurrencias en las contrataciones.
3. 2 procesos administrativos municipales analizados más 3 procesos administrativos municipales con acompañamiento técnico. Identificación de problemas. Actualización de la metodología.
4. Verificación y seguimiento al proceso de RDC de los sujetos obligados. 10 procesos en los que se participó como observadores de rendición de cuentas. 43 entidades municipales obligadas, finalizaron el registro del informe de rendición de cuentas en la web del órgano rector. Verificación de datos de enlace de publicación del informe de rendición de cuentas. 21 autoridades de elección popular contestaron el requerimiento de información.
5. Verificación 2020 al cumplimiento de Art. 7 de la LOTAIP por parte del MDMQ y sus entidades obligadas. Verificación 2020 cumplimiento de Art. 12 de la LOTAIP por parte del MDMQ y sus entidades obligadas. 4 espacios de difusión LOTAIP y

herramientas para cumplir con el ART. 7 y 12. 53 entidades municipales sujetas de verificación de existencia enlaces de transparencia, rendición de cuentas y plan anual de contrataciones. 25 asesorías sobre tema LOTAIP ART. 7 y 12.

6. Observaciones recurrentes detectadas en los procedimientos de contratación pública ejecutados por las entidades contratantes municipales. 58 entidades municipales y 115 servidores y funcionarios del MDMQ participaron en 6 eventos de Difusión.

7. 217 procesos de contratación pública en 148 informes, priorizando los procedimientos de contratación pública por la emergencia sanitaria (COVID-19).

8. 2 talleres de transparencia, participación ciudadana control social y gobierno abierto. Conformación de la Directiva de Red Ciudadana Metropolitana.

9. 1 matriz para sistematización de información. Investigación de 33 denuncias recibidas en el 2019. 2 procesos analizados de vulnerabilidades. 111 procesos de contratación pública, revisados y monitoreados en el 2019.

PROYECTO MONITOREO Y VIGILANCIA EN PROCESOS DE CONTRATACIÓN PÚBLICA EN LAS DEPENDENCIAS DEL MDMQ

OBJETIVO. - Analizar y verificar el cumplimiento de requisitos y procedimientos establecidos en la normativa, durante el desarrollo de los procesos de contratación pública sensibles de la municipalidad y proponer recomendaciones de mejora acorde a la normativa legal vigente.

METAS 2019

1. Monitorear, vigilar y/o analizar 170 procesos de contratación seleccionados de las distintas entidades municipales del MDMQ y de los reclamos presentados.
2. Meta 2.- Difundir al 100% de entidades del MDMQ cuyos procesos de contratación han sido sujeto de monitoreo, los hallazgos coincidentes identificados por la comisión desde el 2015.

RESULTADOS 2019

1. Se realizó el monitoreo, vigilancia y/o análisis de 172 procesos de contratación seleccionados.
2. Se realizó la difusión al 100% de entidades del MDMQ cuyos procesos de contratación han sido sujeto de monitoreo, los hallazgos coincidentes identificados por la comisión desde el 2015.

- No se planteó este proyecto para el 2020

PROYECTO INVESTIGACIÓN DE PRESUNTOS ACTOS DE CORRUPCIÓN

OBJETIVO. - Investigar denuncias sobre el cometimiento de presuntos actos de corrupción por parte de servidores municipales del MDMQ.

METAS 2019

1. Elaborar una propuesta de reglamento general para la atención de denuncias.
2. Investigar el 100% de denuncias receptadas y calificadas en el 2019 1.
Investigar 100% de denuncias calificadas e investigadas.

RESULTADOS 2019

1. Se elaboró una propuesta de reglamento general para la atención de denuncias.
2. Se investigó e identificó al 100% de las denuncias calificadas en la comisión en el 2019.

METAS 2020

1. Investigar 100% de denuncias calificadas e investigadas.

RESULTADOS 2020

1. 32 procesos investigativos de denuncias (borrador previo). 4 informes preliminares. 3 actualizaciones de denuncias de años anteriores. 12 denuncias han finalizado su proceso investigativo.

4. INDICADORES

La medición de resultados de la gestión de Quito Honesto se describe en sus informes de rendición de cuentas de 2019 y 2020, a través del siguiente enlace:

<http://www.quitohonesto.gob.ec/index.php/rendicion-de-cuentas-p>

OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE (ODS)

1. OBJETIVO

El objetivo de Desarrollo Sostenible en el cual Quito Honesto ha generado acciones concretas es el ODS 16, específicamente en sus acápite 5 y 6.

2. META

Metas del Objetivo de Desarrollo Sostenible 16 Paz, Justicia e Instituciones Sólidas

- o 16.5 Reducir considerablemente la corrupción y el soborno en todas sus formas
- o 16.6 Crear a todos los niveles instituciones eficaces y transparentes que rindan cuentas.

3. ACTIVIDAD

Todas las actividades de Quito Honesto descritas en el capítulo VI de este informe, demuestran el compromiso adquirido en relación con estos principios.

4. INDICADORES

La medición de resultados de la gestión de Quito Honesto se describe en sus informes de rendición de cuentas de 2019 y 2020, a través del siguiente enlace:

<http://www.quitohonesto.gob.ec/index.php/rendicion-de-cuentas-p>

5. ACCIONES FUTURAS A IMPLEMENTAR

Describir las siguientes acciones a implementar en el futuro para alcanzar la Meta del Objetivo de Desarrollo Local Sostenible

Compromisos

V. Compromisos

Actualmente la Comisión continúa con su trabajo, comprometiéndose con fortalecer acciones para promover:

- Transparencia
- Control social
- Gobierno abierto
- Aplicación de la Normas para una gestión efectiva contra la corrupción a nivel municipal

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

○ Seguimiento y Monitoreo

○ Resultados del monitoreo

- Con el trabajo realizado por la Comisión Metropolitana de Lucha Contra la Corrupción – Quito Honesto, en cuanto a acciones de prevención se refiere, se fomentó la transparencia institucional en el Municipio de Quito y a través de ello a la gestión municipal.
- Se atendió todas las denuncias presentadas por la ciudadanía y se emitieron informes de las denuncias calificadas que fueron investigadas.
- Con el monitoreo de los procesos de contratación pública y la socialización de las observaciones recurrentes de las unidades administrativas se contribuyó a la transparencia en la contratación pública que realizan las entidades y empresas cuyos procesos fueron objeto de análisis.
- Las acciones realizadas en los puntos anteriores se encuentran alineadas al principio de anticorrupción de Pacto Global y al objetivo de desarrollo sostenible 16. Quito Honesto continúa trabajando en la prevención del cometimiento de actos de corrupción y la investigación de denuncias de corrupción presentadas por la ciudadanía.

VI. ANEXOS

N/A